



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2475

### פרטים כלליים

תאריך השלמות	תאריך דיון	התקבל בוועדת הפטור	המשרד הפונה
08.12.2022	18.12.2022	30.11.2022	משרד ראש הממשלה

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
משלחות נשים לישראל לטובת חיבור לזהות יהודית בקרב הקהילות הארכת התקשרות היהודיות בתפוצות		(3)(4)(ב)	31.10.2022	8000822479

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 17 להלן.

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:** חלקו של המשרד הינו 3,913,333 דולר בנוסף העברת יתרה של 2,283,000 דולר .  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
JEWISH WOMEN RENAISSANCE PROJECT	383852989		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	01.01.2023	31.12.2023	31.12.2023	11,740,000	11,740,000	דולר אמריקאי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד התפוצות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם Momentum Unlimited לשעבר JWRP (להלן - **הארגון**) לטובת חיבור לזהות יהודית בקרב הקהילות היהודיות בתפוצות, חיזוק הקשר עם מדינת ישראל והנעת הנשים לפעולה מתוך נקודת הנחה שהינן הכוח המניע והמשפיע בכל הקשור לקבלת החלטות באשר למקום המגורים, חינוך הילדים והמעגל החברתי והמשפחתי.
- הארגון נוסד בשנת 2009, מטה הארגון יושב במרילנד בארה"ב. מטרת המיזם לשנות את העולם דרך החיבור למדינת ישראל והערכים היהודיים, באמצעות הכוח הנשי שהינן סוכנות השינוי ומקור ההשפעה בבית, קובעות המדיניות העיקריות, מקבלות את

- החלטות על מקום המגורים, חינוך הילדים והמעגל החברתי והמשפחתי, והן יביאו לשינוי המיוחל.
3. במסגרת המיזם, במהלך שנת 2023, יגיעו כ- 19 משלחות נשים כשכל משלחת תמנה כ- 180 נשים שישהו בישראל למשך 8 ימים במהלכם יחשפו למגוון של חוויות פיזיות, רוחניות ואינטלקטואליות מתוך מטרה לחזק את הזהות היהודית שלהן ובכך להביא להעמקת הקשר עם מדינת ישראל. גולת הכותרת של הפרויקט היא לאו דווקא המשלחת עצמה, אלא תהליך ההמשך שעוברות הנשים עם חזרתן לקהילות המוצא ובו הן ממשיכות בשמירה על הזהות היהודית שלהן ושל משפחותיהן, חיבור לערכים יהודים ופיתוח מנהיגות לעשייה מקומית וגלובלית.
  4. לארגון ישנה שותפות עם למעלה מ- 250 ארגונים יהודים ברחבי העולם ובמהלך השנים הוא הצליח להביא לישראל למעלה מ- 20,000 נשים. בשנת 2023 צפויות להגיע לישראל כ- 3,500 משתתפות, (מתוכן כ- 200 משתתפות ישראליות המלוות את המשלחות).
  5. בשנת 2013 התקשר המשרד לראשונה עם הארגון במיזם משותף ובמהלך השנים הוארכה ההתקשרות מעת לעת.
  6. ביום 12.3.2019 נחתם הסכם נוסף בין המשרד לארגון בתוקף עד ליום 31.12.2021, בהיקף של \$5,927,833. הסכם זה הוארך עד ליום 31.12.2022 ללא תוספת תקציבית בגלל משבר הקורונה שגרר לצמצום משמעותי בכמות המשלחות.
  7. כעת, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023 לשם מימוש היתרה התקציבית שלא נוצלה בהסכם הקודם בגין משבר הקורונה ע"ס \$2,283,000 ובמקביל להרחיב את ההתקשרות לתקופה שמיום 1.1.2023 ועד ליום 31.12.2023 כח שהיקף ההתקשרות הכולל לשנת 2023 יעמוד על \$11,740,000.
  8. המשרד צירף תכנית תקציבית מפורטת של המיזם.
  9. להלן עיקרי המיזם ועלויותיו:
    - 9.1 גיוס והכנה - גיוס המשתתפות למשלחות ייעשה באמצעות ארגונים יהודיים בערים השונות ברחבי העולם. המועמדות ידרשו לעמוד בקריטריונים פומביים ושיווניים שהוגדרו ע"י המשרד והארגון. המשתתפות יחולקו לקבוצות על פי מיקום גיאוגרפי, המטרה היא לשמור על קשר ביניהן ואף להרחיב את המעגל החברתי על ידי גיוס נשים נוספות. העלות הכוללת לחלק זה במיזם היא כ- \$59,000.
    - 9.2 התכנית בישראל - המשתתפות תגענה לישראל לתכנית בת 8 ימים, במהלכן יחשפו לתכנים תיירותיים, לימודיים וחוויתיים. תכנית זו הינה ליבת המיזם. רכישת כרטיסי טיסה לישראל ממומנת על ידי המשתתפות, יתר עלויות המשלחת ממומנות על ידי מארגני המיזם. עלות הכוללת לחלק זה במיזם כ- \$9,468,000 עבור מלונות, נסיעות, ארוחות, אירועים וספורים, לוגיסטיקה וכו'.
  10. התכנית לאחר הביקור בישראל
    - 10.1 Year Long Educational Program - ליווי המשתתפות למשך שנה לאחר ביקורן בישראל במטרה שימשיכו לקחת חלק במערך החינוכי-קהילתי המקומי - מפגשים קבוצתיים, ארוחות שבת משותפות, הרצאות, סמינרים מקוונים ואירועים משפחתיים. העלות הכוללת לחלק זה במיזם כ- \$92,000 עבור דוברות, פיתוח תוכן ותרגום.
    - 10.2 Leadership Development - במסגרת תכנית זו, יבחרו נשים בעלות פוטנציאל מנהיגותי להוביל שינוי בקהילות המקומיות שלהן ויוקנו להן כלים משמעותיים להנהגה, תכנון אסטרטגי, גיוס משאבים ויצירת תכנים. במהלך השנה יתקיימו מספר כנסים אזוריים וכנס אחד מרכזי במרילנד לפיתוח מנהיגות, במסגרתם יינתנו כלים לנשים המעוניינות לקחת על עצמן תפקידים נוספים בקהילה. העלות הכוללת לחלק זה במיזם כ- \$900,000 עבור פיתוח תכנים, ארגון כנסים וכלל עלויות הלוגיסטיקה.
    - 10.3 אפליקציית YOMM - פרויקט חינוכי דיגיטלי המהווה פעילות משלימה למסעות מומנטום ונותן מענה דיגיטלי לנשים כדי שתוכלנה ליצור קשרים בלתי אמצעיים עם נשים מכל העולם ותובלנה פרויקטים חובקי עולם לשימור הקשר, הלמידה והפרייה הדדית. העלות הכוללת לחלק זה במיזם כ- \$540,000 עבור המשך פיתוח האפליקציה, עיצוב, עדכון תכנים באמצעות דוברים, יח"צ ופרסום.
    11. המיזם מבוקר על ידי הארגון וכן על ידי חברת רוסוב מטעם המשרד. הדוחות שהוגשו לאחרונה למשרד העידו על עמידה ביעדי התכנית והצלחה ביצירת האימפקט המצופה על המשתתפות.
    12. יצוין כי אפליקציית YOMM פותחה במקור לתת מענה לנשים בתכנית במהלך תקופת הקורונה. ככל שעבר הזמן ולאחר האפיון שנעשה במסגרת המיזם, נמצא כי האפליקציה הינה רכיב דיגיטלי משמעותי וחשוב שיכול לשרת את המיזם ולהביא להרחבת האימפקט על המשתתפות במשלחות. בהקשר זה יצוין, כי נכון לעתה ישנו קושי במדידת היעדים שהוגדרו לאפליקציה לשנת 2023 (חשיפת האפליקציה ב-30 מדינות, 40,000 הורדות וכ- 14,000 משתמשות פעילות) ולכן סוכם עם הארגון שהאישור יינתן לאחר שתיבחן עמידה בכלל היעדים שיעוגנו בהסכם ההתקשרות.
    13. המשרד התבקש לחוות את דעתו באשר לאישור התקשרות זו בתקופת ממשלת מעבר בהתאם להנחית היועמ"ש לממשלה לפיה נדרש מהמשרדים לנהוג באיפוק וריסון בתקופה זו. להלן השיקולים לאישור ההתקשרות שהוצגו בוועדת המכרזים המשרדית:
      - 13.1 הפרויקט הינו ארוך טווח ומצליח ובמסגרתו הובאו לישראל עשרות אלפי משתתפות. הפרויקט עומד ביעדים שהוגדרו

לו.

- 13.2. היות ובמשך שנים הושקעו ע"י המשרד והארגון משאבים ביצירת תשתיות של קשרים, שותפויות והסכמים עם ארגונים, קהילות יהודיות ושותפים פילנתרופיים, ישנה חשיבות רבה לשמירה על רצף העבודה כמו גם על אמירה ברורה כי הממשלה מחויבת לשותפות זו. לטענת המשרד, עצירת הפרויקט תוריד השקעה עליה עמלו במשך שנים, לטמיון.
- 13.3. התקשרות זו הינה חלק מתכנית העבודה של המשרד והכנתה החלה טרם ההודעה על פיזור הכנסת. מדובר בפרויקט מתמשך של המשרד מאז שנת 2013 שכל מטרתו חיזוק השותפות בין ישראל לתפוצות – נושא המצוי בלב תחומי העיסוק של המשרד ואינו שנוי במחלוקת ציבורית.
- 13.4. ההיקף התקציבי של הפרויקט אין בו בכדי להביא לשינוי משמעותי בסדרי העדיפויות הממשלתיים.
- 13.5. הפעילות מתבצעת בעיקרה לטובת קהלים אשר אינם אזרחי ישראל (פחות מ- 10% מתוך המשתתפות באות מישראל) ולכן אין בפעילות חשש להטבה או תועלת לציבור הבוחרים.
- 13.6. לעניין החשש הקיים בתקופת בחירות מפני קביעת "עובדות מוגמרות" אשר אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות, במסגרת ההסכם תעוגן זכות חד צדדית של המשרד לסיום ההתקשרות מכל סיבה שהיא בהודעה מראש של 30 יום וככל שהנהלת המשרד החדשה לא תהיה מעוניינת בפרויקט, היא תוכל להפסיקו.
14. המשרד יבצע מדידה והערכה חיצונית של המיזם על ידי חברה מטעמו בנוסף לחברה מטעם הארגון, וכן בקרה חשבונאית שוטפת בהתאם לסטנדרטים המקובלים.
15. הארגון התחייב לממן ממקורותיו כ- 67% מעלות המיזם וכן יתחייב בהסכם עם המשרד כי התקשרויות שלו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים. לבקשת הפטור צורך תצהיר מקורות מימון של הארגון.
16. ככל שחשב המשרד יראה צורך בשכירת יועץ חיצוני לבקרה על המיזם, המימון יבוצע מתוך תקציב המיזם.
17. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 17.1. בהסכם עם הארגון תעוגן ועדת היגוי לניהול ובקרה על ההתקשרות יחד עם חשב המשרד (או מי מטעמו) אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות במיזם.
- 17.2. על הארגון להגיש ערבות ביצוע, ביחס להרחבת ההתקשרות, בהתאם לתנאי ס' 14 להסכם, בסכום של 5% מעלות הרחבת ההתקשרות על סך \$581,250 או כחלופה להגיש למשרד הוראת קיזוז, במקום הוראת הקיזוז שהוגשה במועד חתימת ההסכם, בסכום השווה לסך \$581,250 כתנאי לחתימה על ההסכם. הגשת הוראת קיזוז כפופה לבדיקת איתנות פיננסית על ידי המשרד.
- 17.3. בהסכם עם הארגון יעוגן כי למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיום ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה של 30 יום מראש.
- 17.4. הארגון יבצע הפרדה בספרי הנהלת החשבונות שלו בין המיזם המשותף עם המשרד (הכנסות והוצאות) לבין יתר פעילויותיו, ככל שישנן.
- 17.5. באחריות המשרד לבצע בדיקת כפילויות למשתתפים במיזם מול משתתפים במיזמים ופרויקטים אחרים של המשרד.
- 17.6. בהסכם עם הארגון יעוגן כי התקשרויותיו עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.
- 17.7. בהסכם עם הארגון יעוגן כי עלויות המלונות והאש"ל למשתתפות, בישראל ובארה"ב, לא יחרגו מתעריפי הוראות התכ"ם הרלוונטיות. הדבר מחייב תיקון תקציב המיזם לפני החתימה על ההסכם עם הארגון.
- 17.8. מימוש אופציה בסך 540,000 דולר (מתוך תקציב המיזם בסך 11,740,000 דולר) לפיתוח ושיווק האפליקציה YOMM כמפורט לעיל, כפופה לדין ואישור בוועדת המכרזים המשרדית.
- 17.9. מימוש תקציב בצ"מ בשיעור של 2% מסך עלות המיזם כפוף לאישור מראש ובכתב של ועדת ההיגוי של המיזם.

## מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006946 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.